

Муниципальный земельный контроль: поселения или район?



На заседании президиума правительства Воронежской области участники совещания обсудили, как повысить эффективность муниципального земельного контроля. Эта тема уже неоднократно поднималась на уровне области. В последний раз – в начале июня, когда губернатор региона Алексей Гордеев дал поручение проработать вопрос о внесении изменений в Закон Воронежской области от 18.07.2016 № 106-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Воронежской области».

В настоящий момент полномочия по муниципальному земельному контролю закреплены за органами местного самоуправления сельских (городских) поселений, но как показал прошлый год эффективность таких мероприятий очень низкая – нарушение земельного законодательства выявляется только в 10% случаев. В то время как, например, для территориальных органов Росреестра показатель выявляемости, свидетельствующий об эффективности надзорных мероприятий установлен и составляет 55%.

Так, в этом году за 7 месяцев в Управление Росреестра было направлено всего 108 материалов проверок муниципального земельного контроля, из которых только по 87 возбуждены дела об административных правонарушениях. При этом, Управлением только за первое полугодие 2017 по результатам проведенных государственными инспекторами проверок

было возбуждено 649 дел. Общая сумма штрафов составила почти 8 миллионов рублей, из них только 14% – по материалам муниципального земельного контроля.

А это говорит о том, что в результате проверок нарушения либо не выявляются вовсе, либо выявляется небольшое количество нарушений от общего количества проведенных проверок, что свидетельствует о недостаточном внимании со стороны ОМС к оценке эффективности и результативности проводимых мероприятий, в том числе при их планировании. В свою очередь, это приводит к безнаказанности незаконного использования или неиспользования земли на территории района, не поступлению доходов в муниципальный бюджет, в том числе в виде земельного налога.

Департаментом имущества области совместно с правовым управлением правительства области подготовлен проект Закона Воронежской области о внесении изменений в Закон №106-03 в части закрепления полномочий по муниципальному земельному контролю за органами местного самоуправления муниципальных районов и исключения возможности проведения проверок в рамках муниципального земельного контроля в отсутствие правообладателей земельного участка, при их уведомлении надлежащим образом.

Руководитель департамента имущественных и земельных отношений области Сергей Юсупов предложил рассмотреть проект в ходе парламентских слушаний с участием представителей органов местного самоуправления и федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, поскольку перераспределение полномочий повлечет дополнительные бюджетные расходы на организационно-штатные мероприятия. В связи с этим, Сергей Юсупов порекомендовал органам местного самоуправления проанализировать проблемные вопросы, связанные с проведением мероприятий в рамках муниципального земельного контроля и направить свои предложения в адрес департамента имущества области, Управления Росреестра по Воронежской области, Управления Россельхознадзора по Воронежской области и Управления Росприроднадзора по Воронежской области для проработки вопросов по совершенствованию действующего законодательства в данной сфере.

Выступая в качестве содокладчика, руководитель Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области Елена Перегудова подтвердила, что передача полномочий на районный уровень действительно должна повысить эффективность мероприятий земельного контроля. В свою очередь Управление Росреестра Воронежской области готово и дальше на

постоянной основе оказывать практическую и методическую помощь по вопросам проведения муниципального земельного контроля на территории региона, прежде всего в части обучения ответственных специалистов, направления рекомендаций по повышению эффективности мероприятий и применению риск-ориентированного подхода.

Представленный законопроект депутаты областной Думы рассмотрят на осенней сессии.